

	PROCESO: GESTIÓN PRECONTRACTUAL		Código:	APO_10_1_2_FR08	
			Versión:	04	
			Clasificación:	Pública	
			Fecha:	2022/06/23	
	FORMATO ANÁLISIS DEL SECTOR Y ESTUDIO DE MERCADO				
Aprobó: Liliana Rocío Bohórquez Hernández Gerente Abastecimiento Estratégico		Revisó: Martha Cecilia Flórez Sánchez Líder SIG		Elaboró: Nicolás Martínez Benavides Profesional Universitario	

DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD	
1. ASPECTOS GENERALES	
¿Cuál es su necesidad? Objeto	Prestar servicios profesionales jurídicos, con plena autonomía técnica y administrativa, para proponer y diseñar acciones de incidencia en escenarios legislativos, administrativos y judiciales, en lo que se refiere al seguimiento y monitoreo de las iniciativas legislativas, proyectos de ley en trámite en el Congreso de la República, generando análisis y lectura de diferentes escenarios legislativos, que sirvan de apoyo al direccionamiento estratégico de la compañía.
Nombre de proveedor (En caso de que aplique invitación Directa)	OSCAR YESID CONDIA PEREZ NIT: 80.731.316-1
Valor de la necesidad plan de contratación y Código de Orden	El valor de la presente aceptación asciende a SESENTA MILLONES DE PESOS M/cte. (IVA incluido). (\$60.000.000.) C15312023
1.1 CONTEXTO ECONÓMICO	
Análisis de datos de: (i) productos incluidos dentro del sector; (ii) agentes que componen el sector; (iii) gremios y asociaciones que participan en el sector; (iv) cifras totales de ventas; (v) perspectivas de crecimiento, inversión y ventas; (v) variables económicas que afectan el sector como inflación, variación del SMMLV y la tasa de cambio; (vi) cadena de producción y distribución; (vii) materias primas necesarias para la producción y la variación de sus precios; y (viii) dinámica de importaciones, exportaciones y contrabando, en caso de que aplique.	
POSITIVA COMPAÑÍA DE SEGUROS S.A., fue constituida por escritura pública No. 375 del 11 de febrero de 1956. Es una entidad aseguradora organizada como sociedad anónima, que como consecuencia de la participación mayoritaria del Estado	

tiene el carácter de entidad descentralizada indirecta del nivel nacional, con personería jurídica, autonomía administrativa y capital independiente, sometida al régimen de empresa industrial y comercial del estado de conformidad con el artículo 97 de la Ley 489 de 1998.

POSITIVA COMPAÑÍA DE SEGUROS S.A., tiene como objeto la comercialización de los ramos de seguros de personas; que, dentro del aseguramiento público, debe adelantar todas sus actividades y actuaciones en un entorno de alta competitividad, eficacia, eficiencia y transparencia, que garantice la sostenibilidad financiera y la excelencia en la prestación de los servicios.

Teniendo en cuenta lo anterior, para Positiva Compañía de Seguros, es necesario realizar un seguimiento estricto a las grandes reformas que lleva a cabo el gobierno nacional pues las mismas sugieren línea a la compañía en diversos temas que son álgidos para el país y para la compañía.

LEY 2277 DE 2022: “POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA UNA REFORMA TRIBUTARIA PARA LA IGUALDAD Y LA JUSTICIA SOCIAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES “

ARTÍCULO 1°. OBJETO. Con el propósito de apoyar el gasto social en la lucha por la igualdad y la justicia social y consolidar el ajuste fiscal, la presente ley tiene por objeto adoptar una reforma tributaria que contribuya a la equidad, progresividad y eficiencia del sistema impositivo, a partir de la implementación de un conjunto de medidas dirigidas a fortalecer la tributación de los sujetos con mayor capacidad contributiva, robustecer los ingresos del Estado, reforzar la lucha contra la evasión, el abuso y la elusión, y promover el mejoramiento de la salud pública y el medio ambiente.

La adición es fiscalmente responsable: los recursos de la reforma tributaria, dividendos, utilidades y otros movimientos presupuestales permiten aumentar el gasto en \$23,2 billones de acuerdo con el compromiso del Gobierno Nacional.

En total se adicionan gastos en el PGN por \$25,4 billones, de los cuales \$23,2 son del Gobierno Nacional Central sin servicio de la deuda. La diferencia por \$2,2 billones de gasto corresponden a los establecimientos públicos y se financia con recursos propios de estos como tasas, contribuciones y multas.

Gracias a la adición las asignaciones de inversión programadas en el PGN 2023 llegarían a \$86,5 billones: aumentarían 24,1% frente a 2022; cifra que contrasta con la caída de 10% que evidenciaba este rubro cuando se presentó el PGN 2023 a consideración del Congreso en julio de 2022. Este proyecto de ley permite avanzar hacia la consolidación fiscal e impulsar la economía dentro de los parámetros de la

regla fiscal. Con fundamento en una programación presupuestal fiscalmente responsable, el gasto adicional se programó teniendo en cuenta los siguientes criterios: su articulación con las bases del PND 2022- 2026, "Colombia Potencia mundial de la Vida"; el grado de avance en la estructuración legal y financiera de los programas, subprogramas y proyectos de inversión; y el tiempo efectivo de ejecución disponible durante esta vigencia presupuestal, considerando la fecha probable de aprobación de este proyecto de ley y las restricciones a la contratación pública que impone el cumplimiento de la ley de garantías electorales (Ley 996 de 2005).

Contexto económico

- Naciones Unidas: <https://agenda2030lac.org/estadisticas/banco-datos-regional-seguimiento-ods.html?lang=es>
- DANE: www.dane.gov.co
- ANIF: www.anif.gov.co
- ANDI (Encuesta de opinión industrial): www.andi.gov.co
- Banco de La República: www.banrep.gov.co
- Cámaras de Comercio
- Superintendencia de Industria y Comercio: www.sic.gov.co
- Fedesarrollo: www.fedesarrollo.org.co
- Confecámaras: www.confecamaras.org.co
- Departamento Nacional de Planeación –DNP–: www.dnp.gov.co
- Asobancaria (economía y finanzas): www.asobancaria.com

1.2 CONTEXTO TÉCNICO

Las condiciones técnicas y tecnológicas del objeto del Proceso de Contratación, incluyendo el estado de la innovación y desarrollo técnico que permite crear nuevos productos y oportunidades de mercado y las nuevas tendencias como: (i) cambios tecnológicos, (ii) amplitud de la oferta de características de los productos; (iii) especificaciones de calidad; (iv) condiciones especiales para la entrega (cadenas de frío, sistemas de vigilancia, etc.) y (v) tiempos de entrega.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) es el instrumento formal y legal por medio del cual se trazan los objetivos del Gobierno permitiendo la subsecuente evaluación de su gestión. De acuerdo con la Constitución política de Colombia de 1991 en su artículo 339 del Título XII: "Del Régimen Económico y de la Hacienda Pública", Capítulo II: "De los planes de desarrollo", el PND se compone por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional.

Por lo tanto, el propósito del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 (PND 2022-2026). Colombia, potencia mundial de la vida, es sentar las bases para que el país se convierta en un líder de la protección de la vida, a partir de la construcción de un nuevo contrato social que propicie la superación de injusticias y exclusiones históricas, la no repetición del conflicto, el cambio de nuestra forma de relacionarnos

con el ambiente, y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y en armonía con la naturaleza.

Radicación texto Reforma a la salud 2023

Artículo 1°. Objeto. La presente ley, de conformidad con la ley 1751 de 2015, sus definiciones y principios reestructura el Sistema General de Seguridad Social en Salud, establece el Sistema de Salud, desarrolla sus principios, enfoque, estructura organizativa y competencias.

El Sistema de Salud se fundamenta en el aseguramiento social en salud como la garantía que brinda el Estado para la atención integral en salud de toda la población, ordenando fuentes de financiamiento, agrupando recursos financieros del sistema de salud de forma solidaria, con criterios de equidad, con un sistema de gestión de riesgos financieros y de salud, dirigido y controlado por el Estado. En consecuencia, el Sistema de Salud constituye el aseguramiento social, con participación de servicios de salud públicos, privados y mixtos.

Establece el modelo de atención, el financiamiento, la administración de los recursos, la prestación integral de los servicios para la atención en salud, el sistema integrado de información en salud, la inspección, vigilancia y control, la participación social y los criterios para la definición de las políticas públicas prioritarias en ciencia, innovación, medicamentos, tecnologías en salud, formación y condiciones de trabajo de los trabajadores de la salud.

Teniendo en cuenta las grandes reformas propuestas por el Gobierno Nacional las cuales están relacionadas directamente con Positiva Compañía de Seguros, es necesario contar con un profesional que realice un seguimiento a dichas reformas y proyectos de ley con el fin de tener conceptos en tiempo real y que den cuenta de los procesos que lleva a cabo el Gobierno Nacional para que la compañía este en concordancia y alineado con el mismo. Y así mismo, que se realice una evaluación de las posibles afectaciones que los proyectos o reformas puedan generar en la compañía. Paralelo a este ejercicio, la Compañía en el marco de la Planeación Estratégica, ha venido identificando unas necesidades para llevar a cabo la formulación y estructuración de proyectos algunos de ellos transversales. Lo anterior en pro del fortalecimiento institucional y el desempeño como Aseguradora. Es entonces cuando se requiere atender dichas necesidades apalancándose en una serie de artículos que deben ser incorporados desde un comienzo en el contenido del Plan Nacional de Desarrollo. Algunos de ellos ya han sido planteados por la Alta Dirección y otros por la Oficina de Estrategia y Desarrollo dada su naturaleza como eje central de la Organización.

Contexto técnico

- Departamento Nacional de Planeación:

<https://www.dnp.gov.co/programas/ambiente/Paginas/Transicion-ecologica-y-crecimiento-sostenible.aspx>

- Ministerio de las Tecnologías de Información y las Comunicaciones:

www.mintic.gov.co

- Información general: www.losavancestecnologicos.com

- Revista ComputerWorld (tecnología): www.computerworld.com

1.3 CONTEXTO REGULATORIO

La Compañía debe identificar la regulación aplicable al objeto del Proceso de Contratación, tanto la que influye en el mercado del bien, obra o servicio, como la que regula la actividad de los proveedores y compradores de manera particular, incluyendo regulaciones de mercado, de precios, ambientales, tributarias y de cualquier otro tipo, así como las modificaciones recientes a tales regulaciones y el impacto en su aplicación. También debe estudiar si en el sector hay Normas Técnicas Colombianas, acuerdos o normas internacionales aplicables y autoridades regulatorias o de vigilancia.

1. Decreto 1678 de 2016: Por el cual se modifica la estructura de Positiva Compañía de Seguros S. A.
2. Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026
3. Ley 152 de 1994: Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo
4. Ley 2277 de 2022: Por medio de la cual se adopta una reforma tributaria para la igualdad y la justicia social y se dictan otras disposiciones
5. Circular 028 de 2022: Implementación de la resolución 1519 de 2020 "por la cual se definen los estándares y directrices para publicar la información señalada en la ley 1712 del 2014 y se definen los requisitos materia de acceso a la información pública, accesibilidad web, seguridad digital y datos abiertos" del ministerio de tecnologías de la información y las comunicaciones (mintic) y la aplicación de la matriz ita
6. Constitución Política de Colombia
7. Agenda legislativa del Gobierno Nacional
8. Manual de Abastecimiento Estratégico

Contexto regulatorio

- Presidencia de la República: www.presidencia.gov.co

- Superintendencias

- Ministerios

- Archivo General de la Nación: www.archivogeneral.gov.co

- Síntesis: www.colombiacompra.gov.co

Contexto ambiental

- Ministerio del Medio Ambiente: www.minambiente.gov.co

- Ministerio de Minas y Energía: www.minminas.gov.co

- Instituto Colombiano Agropecuario –ICA–: www.ica.gov.co

2. ESTUDIO DE LA OFERTA

Se debe identificar entre otros aspectos, quién vende, cuál es la dinámica de producción y entrega de bienes, obras o servicios.

Teniendo en cuenta la causal de **contratación directa** invocada, no se solicitaron otras ofertas para la celebración del contrato.

Una vez verificados los documentos allegados por parte del señor **OSCAR YESID CONDIA PEREZ**, Se puede concluir que el mismo acredita los requisitos de idoneidad y experiencia establecidas por la Entidad y necesarias para celebrar el contrato de acuerdo con las causales mencionadas en la invitación directa.

Teniendo en cuenta el alcance del objeto del contrato que se requiere celebrar y de acuerdo con el Manual para la Gestión de Abastecimiento - versión 5, éste se celebrará bajo la modalidad de invitación directa, teniendo en cuenta la siguiente causal:

La modalidad de selección será la expresada en el Manual para la Gestión de Abastecimiento, en el capítulo 9-Modalidades de Selección, ítem **9.4. Invitación Directa** que reza: *“Para garantizar la selección objetiva del contratista y la eficiencia de la gestión contractual, e independientemente de la cuantía, en los siguientes contratos, POSITIVA COMPAÑÍA DE SEGUROS S.A. podrá contratar directamente sin que se requiera obtener previamente varias ofertas:*

c. “Cuando se trate de la prestación de servicios profesionales de persona natural o jurídica “intuito persona” siempre y cuando se verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que POSITIVA COMPAÑÍA DE SEGUROS S.A. haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita”.

q. “Para la adquisición de bienes y/o servicios cuya cuantía sea inferior al 0.1% del presupuesto aprobado por la Junta Directiva para respectiva vigencia fiscal de gastos administrativos y Beneficios a empleados de la Compañía incluido IVA. En este evento el análisis de mercado o estudio del sector debe ser proporcional al valor del proceso de contratación, la naturaleza del objeto a contratar y el tipo de contrato. No es necesario hacer un estudio extensivo de las condiciones generales de los potenciales oferentes o estudiar la estructura de los estados financieros de los posibles proveedores y de la industria. En estos casos, es necesario revisar las condiciones particulares de otros procesos de contratación similares, acopiar información suficiente de precios, calidad, condiciones técnicas que puede ser con otros clientes del proveedor públicos o privados, solicitar información a los proveedores, verificar idoneidad de los mismos y plasmar tal información en el documento de estudios previos, siempre con el propósito de que la decisión de negocio sea adecuada y garantice la satisfacción de la necesidad de POSITIVA COMPAÑÍA DE SEGUROS S.A., cumpliendo los objetivos de eficiencia, eficacia y economía y buscando promover la competencia”.

De la misma manera, se debe considerar que una vez verificada la Planta de personal de Positiva- Compañía de seguros, la Gerente de Talento Humano, certifico la insuficiencia de personal, lo que ha generado la necesidad de contratar una persona con la idoneidad y experiencia para la Prestación servicios profesionales jurídicos de manera autónoma e independiente en el núcleo básico del conocimiento del Derecho y afines en contratación

pública y privada, para adelantar gestiones requeridas por la Oficina de Estrategia y Desarrollo, en el desarrollo de la gestión contractual y la evaluación de aspectos jurídicos cumpliendo con los estándares normativos que la rigen y de acuerdo con plan de contratación y políticas institucionales establecidas por Positiva Compañía de Seguros S.A.

Una vez realizada la verificación en el SIGEP 2, del Departamento Administrativo de la Función Pública se pudo determinar que la información registrada en la Hoja de vida del proveedor: **OSCAR YESID CONDIA PEREZ**, cumple con la idoneidad y experiencia solicitadas.

Estudio de la oferta

- SECOP (I) (II) : www.colombiacompra.gov.co
- SIREM (información financiera; para el uso de esta herramienta revise el manual del usuario): www.supersociedades.gov.co
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Directorio de asociaciones y agremiaciones): www.mincit.gov.co
- Superintendencias
- Sectoriales

3. ESTUDIO DE LA DEMANDA

¿Ha contratado la necesidad previamente?	Si <input checked="" type="checkbox"/>	No <input type="checkbox"/>
Contratará nuevamente con el mismo proveedor	Si <input type="checkbox"/>	No <input checked="" type="checkbox"/>
En caso de haber respondido afirmativamente, justifique su respuesta	N/A	
¿Existe Instrumentos de Agregación de Demanda? ¿Hará uso de Acuerdo Marco para la Contratación? ¿algún Acuerdo Marco que se ajuste a su necesidad de contratación? https://www.colombiacompra.gov.co/tienda-virtual-del-estado-	Si <input type="checkbox"/>	No <input checked="" type="checkbox"/>

colombiano/acuerdos-marco		
En caso de existir Instrumentos de Agregación de Demanda “Acuerdo Marco” ¿el objeto de contratación y la vigencia cubren la necesidad prevista?	Plazo del Acuerdo Marco Si Aplica Fecha Inicio: N/A Fecha Fin: N/A	
¿Hará uso de los instrumentos de Agregación de Demanda “Acuerdo Marco” para contratar su necesidad?	Si <input type="checkbox"/>	No <input checked="" type="checkbox"/>
En caso de que exista Instrumentos de Agregación de Demanda “Acuerdo Marco” y de haber respondido negativamente la pregunta anterior, justifique técnicamente ¿por qué no hará uso de este?	N/A	
<p>¿Cómo ha adquirido la Compañía en el pasado este bien, obra o servicio?, haga un análisis histórico de la necesidad a contratar (fuente interna). De lo contrario, haga un análisis de cómo lo han contratado otras empresas similares y solicite información de precio y servicios a posibles oferentes.</p> <p>Es necesario que una vez sea lograda la inclusión de los artículos en los Proyecto de Ley que se radicará en el Congreso de la República para el año 2023, se efectué un estricto seguimiento velando por los intereses de la Compañía. Es ahí en donde el apoyo desde esta propuesta se hace fundamental a fin de mantener un constante monitoreo a la evolución durante el trámite, paso a paso, realizando un acompañamiento y apoyo a las diferentes convocatorias que puedan originarse en el marco de la discusión en la Comisiones Económicas encargadas de estudiar el Proyecto de Ley por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo.</p>		

Así mismo, se requiere continuar con el especialista en derecho comercial y administrativo para la elaboración y actualización de la legislación que compete a Positiva en cuanto a Ley 1712 de 2014, el Decreto 1081 de 2015 y en particular la resolución No. 1519 de 2020 emitida por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

Anteriormente la compañía venía contratando este servicio a través del contrato por prestación de servicios del proveedor Juan Alberto Roa, con número de contrato 0094-2022 cuyo objeto contractual era el siguiente:

- Apoyar a la presidencia de Positiva en el seguimiento de proyectos estratégicos y de gestión que redunden en el fortalecimiento de la Compañía, así como en el relacionamiento con entidades públicas y privadas que discutan y definan políticas públicas que impacten el objeto social de Positiva Compañía de Seguros, en coordinación con las diferentes dependencias de la Compañía.

Quien terminó su contrato el 31 de diciembre de 2022 por lo tanto la compañía requiere un apoyo profesional para el seguimiento de proyectos de ley de relevancia que puedan llegar a afectar a la compañía.

Estudio de la demanda

- SECOP (I) (II): www.colombiacompra.gov.co
- Páginas web de las Entidades Estatales
- Encargados de compras de otras Entidades Estatales
- Guía para la codificación de bienes y servicios de acuerdo con el código estándar de productos y servicios de Naciones Unidas (UNSPSC) – Colombia Compra Eficiente: www.colombiacompra.gov.co/manuales

Nota: Cumpliendo los lineamientos de la Directiva Presidencial 01 de marzo 03 de 2021 - 2021, se incluye en campo 3 los Instrumentos de Agregación de Demanda "Estudio de la Demanda" "Acuerdo Marco" como referente para la aplicación de los instrumentos elaborados por la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente. Cuando existan y sean objeto de la contratación y se ajuste a la necesidad prevista a cubrir y a la vigencia.

4. FIRMAY FECHA

NOMBRE DE QUIEN ELABORÓ	FIRMA	FECHA DE ELABORACIÓN
Jonnathan León		01-03-2023

Comentado [JROB-C1]: Complementar con el comportamiento histórico de este tipo de contratación (relacionar contratos anteriores con el mismo objeto)

Comentado [DR2R1]: Se agrega la información requerida, gracias